

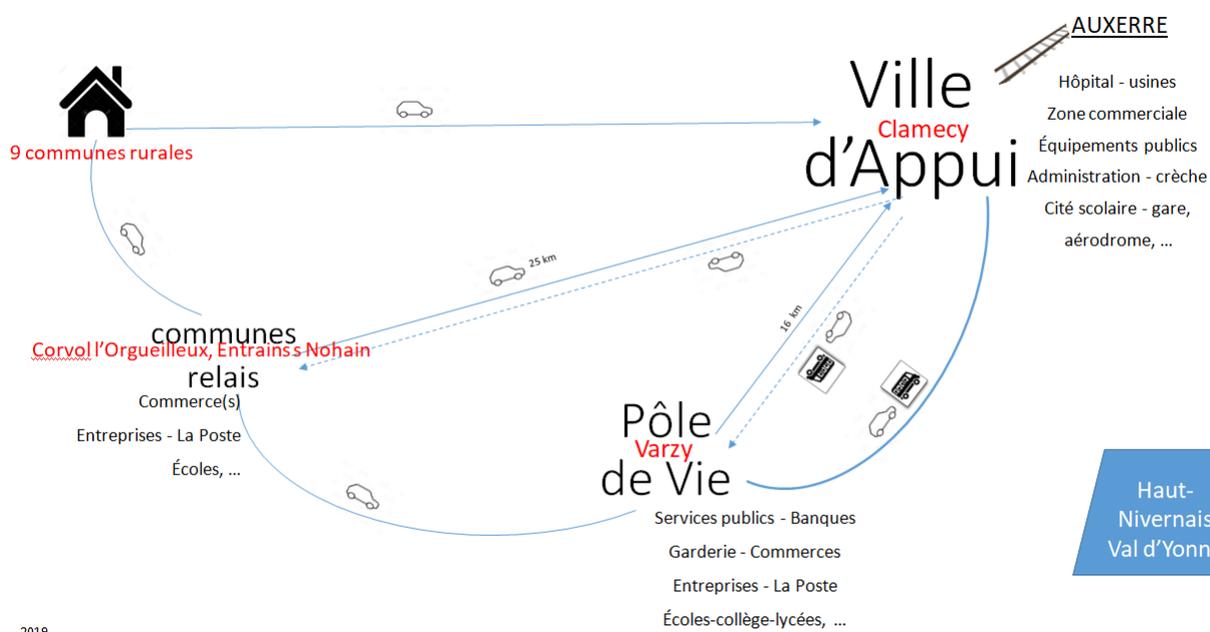
## Contexte

Le pôle de vie de Varzycois (58) regroupe quelques 4 000 habitants et 12 communes en Haut-Nivernais Val d'Yonne.

### La structure locale rurale

Ce territoire compte 9 **petites communes** - de 42 à + de 600 habitants, avec très peu ou plus de commerce et sans aucun service public d'Etat, 2 **communes relais** (Corvol-l'Orgueilleux - 700 habitants et Entrains sur Nohain - 900 habitants) avec quelques services locaux, 1 **pôle de vie** (Varzy = 1417 habitants), relié à la « **ville d'appui** », Clamecy (3 600 habitants). Un panorama des services publics et autres domaines d'action locale, daté de 2006, retrace les forces en présence dans un milieu rural en souffrance.

## Structuration locale rurale des populations\_vie quotidienne



2019

Sur cet espace territorial, 8 principaux SERVICES PUBLICS d'Etat sont répertoriés : Finances Publiques, Services Préfectoraux, Sécurité, Services des Routes, Education, Santé, Justice, Travail-Emploi. Ils sont complétés par des EQUIPEMENTS COLLECTIFS locaux, lieux d'échanges et/ou d'activités et de pratiques sportives, de loisirs, culture, ...

De ce panorama local, 4 AUTRES DOMAINES publics et para-publics consolident le pôle de vie de Varzy avec les secteurs médico-social, de la gestion des forêts, des transports, de la culture, de la mobilité et le Service Postal. Ce bouquet de services le conforte en un lieu de vie et donne tout son sens au « village » rural.

En établissant une 1<sup>ère</sup> lecture de l'état de la situation en 2019 au regard de celle rédigée en 2006, il s'avère que la situation s'est dégradée :

Le secteur de la **SANTÉ** est le plus frappé par des replis de l'Etat, tant au centre hospitalier, implanté dans la ville d'appui, à Clamecy (fermetures de la maternité, de la chirurgie et son plateau technique, notamment et des menaces sur le service des

Urgences) qu'avec les départs de pratiques spécialisées sur l'ensemble territorial : 1 radiologue, 4 dentistes, 1 orthophoniste, 1 ophtalmologue, 6 médecins, dont 1 médecin-pharmacien ainsi que d'une maison de convalescence fermée.

Hormis l'impact sur la population plutôt vieillissante dans le secteur qui doit désormais convaincre des praticiens extérieurs au territoire de les accepter en tant que patient, le territoire, avec des indicateurs sanitaires défavorables, s'est appauvri également de toutes ses familles et salariés-ées et compétences ainsi que des revenus générés initialement par le secteur SANTE. La situation pourrait être davantage préoccupante si d'aventure l'Etat renouvelait « ses attaques » contre le service des URGENCES et du SMUR au centre hospitalier à Clamecy avec une Loi Santé et ses critères en cours de discussion habilitant désormais les hôpitaux en 3 familles - proximité, spécialisé, hyper spécialisé, susceptible de « condamner » cet établissement en le rendant moins attractif avec des services délités. Pourtant, ces derniers permettent de « combler » le manque criant de professionnels de santé exerçant en ville et de l'absence de médecin coordinateur dans les 2 maisons de retraite du pôle de vie (135 + 50 résidents).

**L'Education** voit un appauvrissement de la situation dans les villages. Ce ne sont pas moins de 4 classes et leurs enseignants (1 RPI de 3 classes + 1 dans une école), 1 poste de directeur d'école élémentaire, du personnel municipal de la restauration-garderie attenante, du transport qui ont « disparu ». En 2019, seules 3 écoles subsistent sur le pôle de vie de Varzy (Corvol l'Orgueilleux, Entrains sur Nohain et Varzy qui bénéficie de l'apport en enfants scolarisés de 11 communes extérieures, soit 50% de l'effectif total et une gouvernance collective des écoles. En septembre 2019, l'ouverture provisoire d'une 7<sup>ème</sup> classe maternelle à Varzy laisse poindre un sursaut local sur un pôle de vie en devenir.

## CONCLUSIONS

Il y a indéniablement un recul des services publics sur le secteur géographique du Haut-Nivernais. La dernière TRESORERIE à Varzy est fermée depuis le 12/2018, pénalisant tout le monde - collectivités, syndicats intercommunaux, maison des retraite, lycée-collège et le public qui doit s'en remettre aux centres des impôts de Clamecy (16km) et de Cosne sur Loire (30 km, sans transport public). Le territoire s'appauvrit également avec un transfert partiel des personnel travaillant à Varzy (cadre A nommé sur Nevers). L'annonce par la DDFIP 58, à l'été 2019, de créer à Varzy un « point de contact » laisse pantois et frise l'incompréhension face à une administration repliée sur elle-même et la communication Ministérielle inaudible.

Hormis dans le secteur de la santé, Clamecy, ville d'appui, intègre quelques-unes des mesures de réduction de services (La Poste, patientèle aux Urgences et au sein de la maison de santé + pharmacies, transfert d'activités de la Trésorerie de Varzy, ...) lui permettant de « résister » ou de s'illusionner quelque peu face au « déménagement » territorial organisé par l'Etat.

Les initiatives locales publiques et/ou associatives créées pour combler les vides compensent et financent désormais certaines des défaillances de l'Etat en milieu rural qui fait montre de vrai-fausse concertation avec les élus locaux dans ses décisions de fermer un service :

- L'hôtel des Impôts à Clamecy est un bon exemple d'adaptation. Il subit des restructurations internes et une baisse de ses effectifs (fermeture du service entreprise en 2019, via un départ en retraite non compensée condamnant à très court terme les usagers à se rendre à Nevers) tout autant qu'une charge de travail supplémentaire avec les transferts d'activités imposés par la restructuration sur les trésoreries locales alentours fermées ces dernières années. Il accueille, sur ses espaces intérieurs libérés, les bureaux de la sous-préfecture de l'arrondissement, sans Secrétaire Général, ni sous-préfet nommés à part entière, réduisant ainsi ses charges fixes et faisant montre de lieu de mutualisation,
- la municipalité de Clamecy créant un espace social pour son pôle de vie,
- le conseil départemental implantant un Fab-Lab dans un bâtiment intercommunal,
- le Groupement Interprofessionnel de Santé territorial (visites de périnatalité, Parcours de santé des personnes âgées en risque de perte d'autonomie, ...), l'association Croix-Rouge créant un vesti boutique, le centre socio-culturel à Varzy initiant une Maison de Services Au Public - MSAP, le club de Hand-Ball de Clamecy ouvrant au collège/lycée une classe sportive avec + de 50 jeunes extérieurs au territoire accueillis à l'internat, ...
- les collectivités locales créant ici un city-stade, là rénovant un restaurant scolaire et transformant un RPI en syndicat intercommunal de gestion des écoles à Varzy autant qu'un transport municipal en mini-bus le lundi et le vendredi depuis et vers la gare de Cosne sur Loire pour les élèves des classes de ferronnerie d'art (LP Varzy), ...

Il y a donc de l'espoir doublé d'une volonté de « ne jamais renoncer » mais également des besoins à combler (exemple du TRANSPORT avec la gare snCF de Clamecy qui perd, année après année son rôle et influence territoriale - emplois réduits à peau de chagrin, guichet plus fermé au public qu'ouvert, durée de transport en berne et tarifs pénalisants, unique ligne de roulage et non électrifiée vers Auxerre, bus alternant avec l'offre de trains régionaux, ...

ANNEXE

PANORAMA des SERVICES PUBLICS et PARA PUBLICS sur le Haut-Nivernais (58)

Services Publics	2019	2006
<b>Finances Publiques</b>	1 centre des Impôts (avec les bureaux de la sous-préfecture) - Clamecy et <u>menaces de fermeture du service « entreprise » - été 19</u>	1 centre des Impôts - CLAMECY 1 Trésorerie - Varzy
<b>Service Postal</b>	1 bureau de Poste (centre de préparation et distribution) - Clamecy 1 bureau de Poste (lundi/samedi en journée, <b>4 facteurs et pré tri du courrier depuis le 16/4/19</b> ) - Varzy 1 bureau (mardi/vendredi : le matin) - Entrains sur Nohain + 1 agence postale en mairie (lundi-vendredi : l'après-midi) - <u>Corvol l'Orgueilleux</u> 1 guichet annexe (horaires réduits) - La Chapelle St André	1 bureau de Poste - Clamecy 1 bureau de Poste - Varzy (facteurs, courrier trié) 3 bureaux Poste - Entrains sur Nohain, <u>Corvol l'Orgueilleux</u> (avec facteurs et courrier recommandé) et La Chapelle Saint André (annexe)
<b>Services des routes</b>	Centre d'exploitation - Clamecy (Etat sur seule RN151) Centre d'exploitation - Varzy (conseil départemental)	1 subdivision Etat (personnel, matériels missions) et centre d'exploitation - Clamecy centre d'exploitation - Varzy
<b>Culture</b>	1 musée municipal, 1 école de musique et de danse (compétence municipale), 1 société scientifique (association avec <u>1 agent du patrimoine</u> ) - Clamecy 1 musée municipal (conservation départementale et accueil mairie), <u>1 association d'enseignement musical</u> , <u>1 fondation culturelle privée</u> , <u>1 programmation culturelle estivale</u> - Varzy 1 musée associatif - Entrains sur Nohain	1 musée municipal, 1 école de musique et de danse intercommunale, 1 société scientifique, 1 programmation annuelle culturelle - Clamecy 1 musée municipal (conservation départementale et accueil mairie) - Varzy 1 musée associatif - Entrains sur Nohain
<b>Services Préfectoraux</b>	1 sous-préfecture (bureaux transférés à l'hôtel des impôts), sans secrétaire général, ni sous-préfet à part entière 1 service de recueil pour les passeports, cartes d'identité en mairie - Clamecy Dépôt de cartes d'identités - toutes les communes Cartes grises via Internet	1 sous-préfecture avec personnels et services (cartes d'identité, cartes grises, passeport, ...) - Clamecy Dépôt de cartes d'identités - toutes les communes
<b>Justice</b>	IDEM	1 Tribunal d'Instance, huissiers - Clamecy 1 cabinet d'huissiers - Varzy
Services Publics	2019	2006
<b>Equipements collectifs et Médico Social</b>	1 EHPAD, <u>1 espace social</u> , 1 Service d'Aide à Domicile et portage de repas/pers. âgées, 1 Restau du Cœur, 1 secours populaire, 1 épicerie solidaire, 1 chantier insertion, 1 EHSAT, 1 IME et SESSAD, 1 SSIAD, 1 crèche + RAM <u>interco</u> , <u>1 borne de recharge électrique/véhicules</u> - Clamecy <u>1 Maison des Services Au Public</u> , 1 centre socio cult, 1 EHPAD, 1 service d'Aide à Domicile et 1 portage de repas/personnes âgées, 1 Restau du Cœur, 1 chantier insertion, <u>Vesti Boutique</u> , <u>1 borne de recharge électrique/véhicules</u> - Varzy 1 EHPAD, 1 Maison services - Entrains sur Nohain, 1 Foyer vie - <u>Corvol l'Orgueilleux</u>	1 EHPAD, 1 action Hospitalisation A Domicile, 1 Service d'Aide à Domicile et portage de repas/pers. âgées, 1 Restau du Cœur, 1 chantier insertion, 1 CAT, 1 IME - Clamecy 1 centre socio culturel, 1 EHPAD, 1 service d'Aide à Domicile et portage de repas/pers. Âgées, 1 Restau du Cœur, 1 chantier insertion - Varzy ; 1 EHPAD - Entrains sur Nohain et 1 Foyer de vie - <u>Corvol l'Orgueilleux</u>
<b>Sécurité</b>	1 compagnie et brigade de gendarmerie, 1 caserne de Sapeurs Pompiers, 2 policiers municipaux - Clamecy 1 brigade gendarmerie, 1 caserne Sapeurs-Pompiers - Varzy	1 compagnie et brigade de gendarmerie, 1 caserne de Sapeurs Pompiers, 1 policier municipal - Clamecy 1 brigade gendarmerie, 1 caserne Sapeurs-Pompiers - Varzy
<b>Mobilité</b>	1 aérodrome, 1 gare SNCF et bus (guichet automatique, - de personnel), 1 ligne quotidienne de bus (Nevers/Auxerre), 1 bus municipal - Clamecy <u>1 transport municipal lundi matin et vendredi soir depuis/vers la gare de Cosne s/Loire</u> , 1 service de transport à la demande - Varzy	1 aérodrome, 1 gare SNCF (guichet, personnels techniques), 1 ligne quotidienne de bus (Nevers/Auxerre), 1 bus municipal - Clamecy 1 service de transport à la demande - Varzy

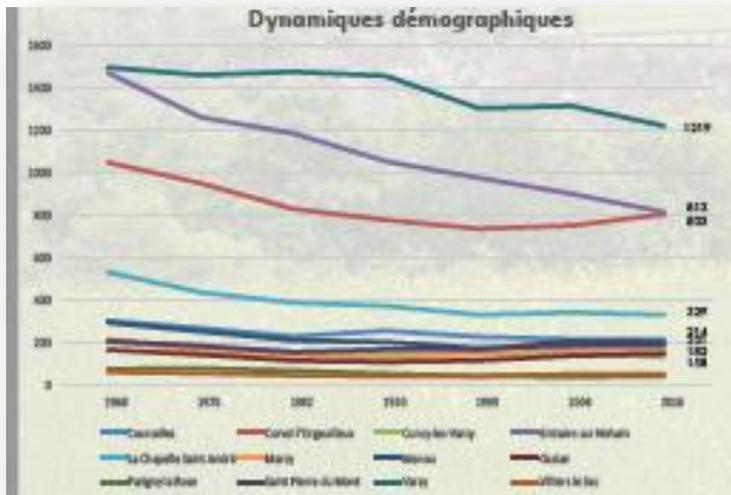
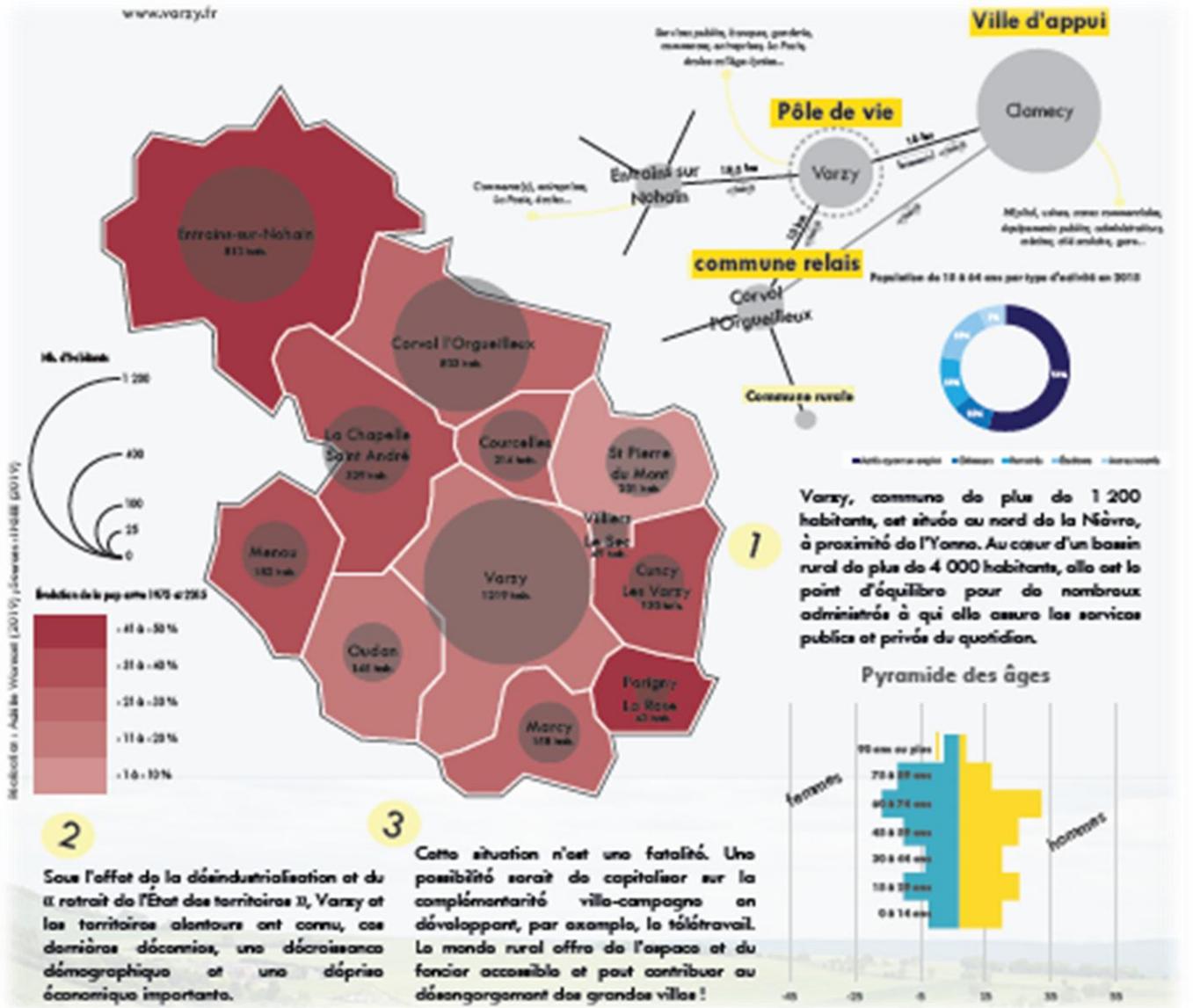
Services Publics	2019	2006
<b>Santé</b>	<p>1 action Hospitalisation A Domicile,                      1 <u>Groupement Interprofessionnel de Santé et de l'Autonomie</u>, 1 centre hospitalier (médecine, Urgences 24/24, ...), 1 maison de santé pluridisciplinaire avec coordination et <u>rétinographe</u>, kinés, pharmacies, podologue, laboratoire analyse médicale, 1 CMP, 1 hôpital de jour, 1 SSIAD - Clamecy</p> <p>2 médecin, 1 kiné, infirmières, 1 pharmacie, 1 AAD - Varzy                      1 médecin, 1 service SIAD et infirmières - Entrains</p>	<p>1 centre hospitalier (chirurgie, maternité, médecine, Urgences en journée, ...) et services spécialisés (radiologue, ophtalmo, orthophoniste, dentistes, kinés, infirmiers, HAD, pharmacies, labo - Clamecy</p> <p>4 médecins, 1 dentiste en Maison de Santé avec coord., 1 kiné, infirmières, 1 pharmacie - Varzy</p> <p>1 médecin, 1 dentiste - Entrains et 1 médecin/pharmacien - Corvol l'Orgueilleux</p>
<b>Travail - Emploi</b>	<p>1 Maison de la Formation <u>et du Développement Economique</u>, 1 <u>FabLab</u>, 1 <u>expérimentation TOCLD</u> - Clamecy</p> <p><u>Permanences Mission Locale</u>, 1 <u>expérimentation TOCLD</u> - Varzy</p>	<p>1 Maison de la Formation (permanences des services insertion/emploi/formation du 58) - Clamecy</p>
<b>Education</b>	<p>1 lycée Ense<sup>s</sup> Gén, 1 collège (+ <u>classes sport, gymnase</u>), 2 écoles élémentaires (7+10 classes), 1 IEN, 1 RASED (- de personnel) - Clamecy</p> <p>7 classes élémentaires, 1 directrice (<u>gestion intercommunale</u>), 1 collège, 2 lycées : Professionnel (avec <u>Enseign<sup>s</sup> Supérieur / ferronnerie d'art, salle sport-escalade + piste athlétisme</u>) et Horticole (avec <u>BTS services en Milieu Rural</u>) - Varzy</p> <p>3 classes - Entrains sur Nohain + 4 classes - Corvol l'Orgueilleux                      1 école Montessori - Courcelles</p>	<p>1 lycée Enseign<sup>s</sup> Général, 1 collège, 2 écoles élém (8+15), 1 IEN, 1 RASED - Clamecy</p> <p>7 classes élémentaires, 2 directeurs, 1 collège, 2 lycées - Varzy</p> <p>4 classes - Entrains sur Nohain + 4 - Corvol l'Org.                      3 classes - RPI (Courcelles, Cuncy les Varzy, La Chapelle Saint André, Saint Pierre du Mont)</p>

ouvert provisoire de la 7<sup>ème</sup> classe - sept 19

2019 - Gilles NOEL

2

## Fiche portrait du pôle de vie à Varzy



## Dynamique démographique

Achille WARNANT - 2019